ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕН

постановлением администрации

Ахтанизовского сельского поселения

Темрюкского района

от 14.02.2020 № 25

ПОРЯДОК

формирования перечня налоговых расходов Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района и оценки налоговых расходов Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет процедуру формирования перечня налоговых расходов Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района и оценки налоговых расходов Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района.

1.2. Понятия, используемые в настоящем Порядке:

куратор налогового расхода – орган исполнительной власти Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района и (или) целей социально-экономического развития Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района, не относящихся к муниципальным программам Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района;

нормативные характеристики налоговых расходов Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района – сведения о положениях нормативных правовых актов Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее – льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района;

оценка налоговых расходов Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района – комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района;

оценка объемов налоговых расходов Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района – определение объемов выпадающих доходов бюджета Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района – комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налоговых расходов Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района;

паспорт налогового расхода Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района – документ, содержащий сведения о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налогового расхода, составляемый куратором налогового расхода;

перечень налоговых расходов Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района – документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района, структурных элементов муниципальных программ Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района и (или) целями социально-экономического развития Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района, не относящимися к муниципальным программам Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района, а также о кураторах налоговых расходов;

плательщики – плательщики налогов;

социальные налоговые расходы Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района – целевая категория налоговых расходов Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

стимулирующие налоговые расходы Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района – целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района;

технические налоговые расходы Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района – целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района;

фискальные характеристики налоговых расходов Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района – сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района;

целевые характеристики налогового расхода Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района – сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района.

1.3. Отнесение налоговых расходов Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района к муниципальным программам Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района осуществляется исходя из целей муниципальных программ Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района, структурных элементов муниципальных программ Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района и (или) целей социально-экономического развития Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района**,** не относящихся к муниципальным программам Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района.

1.4. В целях оценки налоговых расходов Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района администрация Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района**:**

формирует перечень налоговых расходов Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района на очередной финансовый год, содержащий информацию, предусмотренную [приложением](#P133) № 1 к настоящему Порядку;

обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района, необходимой для проведения их оценки, в том числе формирует оценку объемов налоговых расходов Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района за отчетный финансовый год, а также оценку объемов налоговых расходов Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района на текущий финансовый год и очередной финансовый год на основании сведений, представленных в администрацию Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района Инспекцией Федеральной налоговой службы по Темрюкскому району;

осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района, проводимой кураторами налоговых расходов.

1.5. В целях оценки налоговых расходов Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района кураторы налоговых расходов:

формируют паспорта налоговых расходов Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района, содержащие информацию, предусмотренную [приложением](#P133) № 2 к настоящему Порядку;

осуществляют оценку эффективности налоговых расходов Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района.

2. Порядок формирования перечня налоговых расходов

Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района

2.1. Проект перечня налоговых расходов Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района на очередной финансовый год формируется отделом финансов и экономического развития администрации Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района до 1 августа и направляется на согласование ответственным исполнителям муниципальных программ Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района, которые предлагается определить в качестве кураторов налоговых расходов.

2.2.  Кураторы налоговых расходов до 10 августа рассматривают проект перечня налоговых расходов Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района в соответствии с целями муниципальных программ Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района, структурных элементов муниципальных программ Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района и (или) целями социально-экономического развития Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района, не относящимися к муниципальным программам Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района.

Замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района направляются в отдел финансов и экономического развития администрации Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района.

В случае, если указанные замечания и предложения предполагают изменение куратора налогового расхода, замечания и предложения подлежат согласованию с предлагаемым куратором налогового расхода и направлению в отдел финансов и экономического развития администрации Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района в течение срока, указанного в [абзаце первом](#P63) настоящего пункта.

В случае, если эти замечания и предложения не направлены в отдел финансов и экономического развития администрации Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района в течение срока, указанного в [абзаце первом](#P63) настоящего пункта, проект перечня налоговых расходов Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района считается согласованным в соответствующей части.

В случае, если замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района не содержат предложений по уточнению предлагаемого распределения налоговых расходов Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района в соответствии с целями муниципальных программ Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района, структурных элементов муниципальных программ Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района и (или) целями социально-экономического развития Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района, не относящимися к муниципальным программам Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района, проект перечня налоговых расходов Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района считается согласованным в соответствующей части.

Согласование проекта перечня налоговых расходов Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района в части позиций, изложенных идентично позициям перечня налоговых расходов Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района на текущий финансовый год, не требуется, за исключением случаев внесения изменений в перечень муниципальных программ Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района, структурные элементы муниципальных программ Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района и (или) случаев изменения полномочий органов исполнительной власти Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района, определенных в качестве кураторов налоговых расходов.

При наличии разногласий отдел финансов и экономического развития администрации Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района обеспечивает согласование проекта перечня налоговых расходов Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района с соответствующими кураторами налоговых расходов до 1 сентября.

2.3. Согласованный перечень налоговых расходов Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района размещается на официальном сайте Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2.4. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района, структурные элементы муниципальных программ Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района и (или) в случае изменения полномочий кураторов налоговых расходов, в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района, кураторы налоговых расходов не позднее 10 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений направляют в отдел финансов и экономического развития администрации Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района соответствующую информацию для уточнения перечня налоговых расходов Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района.

2.5. Перечень налоговых расходов Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района с внесенными в него изменениями формируется до 1 октября.

3. Порядок оценки налоговых расходов Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района

3.1. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района:

3.1.1. Отдел финансов и экономического развития администрации Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района до 1 февраля направляет Инспекции Федеральной налоговой службы по Темрюкскому району сведения о категориях плательщиков с указанием обусловливающих соответствующие налоговые расходы нормативных правовых актов Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году.

3.1.2. Отдел финансов и экономического развития администрации Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района до 20 мая направляет кураторам налоговых расходов сведения, представленные Инспекцией Федеральной налоговой службы по Темрюкскому району в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Общие требования), а также результаты оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости).

3.1.3. Отдел финансов и экономического развития администрации Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района до 1 сентября при необходимости представляет в Министерство финансов Краснодарского края информацию, предусмотренную Общими требованиями.

3.2. Оценка эффективности налоговых расходов Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района осуществляется кураторами налоговых расходов в соответствии с методиками, утвержденными нормативными правовыми актами администрации Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района, и включает:

оценку целесообразности налоговых расходов Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района;

оценку результативности налоговых расходов Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района.

3.3. Критериями целесообразности налоговых расходов Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района являются:

соответствие налоговых расходов Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района целям муниципальных программ Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района, структурным элементам муниципальных программ Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района и (или) целям социально-экономического развития Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района, не относящимся к муниципальным программам Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района;

востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены дополнительные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

3.4. В случае несоответствия налоговых расходов Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района хотя бы одному из критериев, указанных в [пункте 3.3](#P75) настоящего раздела, куратору налогового расхода надлежит представить в отдел финансов и экономического развития администрации Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

3.5. В качестве критерия результативности налогового расхода Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района определяется как минимум один целевой показатель достижения целей муниципальной программы Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района и (или) целей социально-экономического развития Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района, не относящихся к муниципальным программам Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района, либо иной показатель, на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя достижения целей муниципальной программы Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района и (или) целями социально-экономического развития Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района, не относящимися к муниципальным программам Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя с учетом льгот и значением указанного показателя без учета льгот.

3.6. Оценка результативности налоговых расходов Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района.

3.7. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района и (или) целей социально-экономического развития Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района, не относящихся к муниципальным программам Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района.

3.8. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района и (или) целей социально-экономического развития Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района, не относящихся к муниципальным программам Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя достижения целей муниципальной программы Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района и (или) целей социально-экономического развития Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района, не относящихся к муниципальным программам Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района, на 1 рубль налоговых расходов Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района и на 1 рубль расходов бюджета Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района для достижения того же целевого показателя в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района и (или) целей социально-экономического развития Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района, не относящихся к муниципальным программам Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района, могут учитываться в том числе:

субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района;

предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

3.9. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района определяется отдельно по каждому налоговому расходу Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района определяется в целом по указанной категории плательщиков.

3.10. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, – на день проведения оценки эффективности налогового расхода Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района (E) по следующей формуле:

base_1_327498_32768

где:

i – порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

mi – количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

j – порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m;

Nij – объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района j-м плательщиком в i-м году.

В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в бюджет Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района, оцениваются (прогнозируются) администрацией Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района:

Boj– базовый объем налогов, задекларированных для уплаты   
в бюджет Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района j-м плательщиком в базовом году;

gi– номинальный темп прироста налоговых доходов бюджета в i-м году по отношению к показателям базового года;

r – расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований, определяемая в соответствии с постановлением Правительства РФ от 22.06.2019   
№ 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

3.11. Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты   
в бюджет Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района j-м плательщиком в базовом году (Boj), рассчитывается по формуле:

B0j = N0j + L0j,

где:

N0j - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района j-м плательщиком в базовом году;

L0j - объем льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

Под базовым годом в настоящем документе понимается год, предшествующий году начала получения j-м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

3.12. Результаты оценки эффективности налогового расхода должны направляться кураторами в отдел финансов и экономического развития администрации Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района и содержать:

выводы о достижении целевых характеристик (критериев целесообразности) налогового расхода;

выводы о вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики;

выводы о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики.

Выводы должны отражать, является ли налоговый расход эффективным или неэффективным. По итогам оценки эффективности куратор формирует вывод о необходимости сохранения, уточнения или отмене налоговых льгот, обуславливающих налоговые расходы.

Паспорта налоговых расходов Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района, результаты оценки эффективности налоговых расходов Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района, рекомендации по результатам указанной оценки, включая рекомендации о необходимости сохранения (уточнения, отмены), предоставленных плательщикам льгот, направляются кураторами налоговых расходов в администрацию Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района ежегодно, до 1 августа.

3.13. Администрация Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района обобщает результаты оценки налоговых расходов Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района, согласовывает их с кураторами налоговых расходов.

Согласованная информация о результатах оценки налоговых расходов Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района с предложениями о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков до 10 августа направляется главе Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района.

Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района.

Начальник отдела финансов

и экономического развития А.В. Плотникова